

Стратегическое развитие субъектов, как саморазвивающийся продукт
(доклад президента Северо-Западного отделения ЦСКП И.Е. Шувалова на
всероссийском форуме «Стратегическое планирование в регионах и городах
России»)

На форуме в докладах коллег и в ходе обсуждений на круглых столах прозвучало, что большой проблемой является координация различных стратегий реализуемых на территориях регионов. На территориях регионов реализуются отраслевые, региональные и муниципальные стратегии. Все они ссылаются, как на организационную основу, на правительственную стратегию социально-экономического развития до 2020 года, но часто содержат определенные противоречия.

Представляется крайне важным определить возможность развития в регионе институтов способных заняться координацией реализации различных стратегий с учетом всех уровней целеполагания.

Качество планирования развития региона зависит от полноты изучения существующей модели развития. Такое изучение необходимо для постановки задач последующего оптимального перехода к новой модели. В этом плане очень важным является участие в данной работе репрезентативного экспертного сообщества, работающего постоянно в заданном направлении. Отмечу, что сама деятельность и персональный состав такого сообщества должны выходить за рамки региона.

Мы предлагаем на основе исследований Центра социально-консервативной политики рассматривать регион как площадку подверженную воздействию ряда факторов. Условно их можно подразделить на 4 уровня. Это **федеральный уровень**, действующий через федеральные законы и федеральные нормативно правовые акты, межбюджетные отношения, реализуемыми на территории региона федеральные программы и мероприятия в рамках федеральных отраслевых стратегий. Это **региональный уровень**, который характеризуется межрегиональными воздействиями, рассматриваемыми, в том числе, как конкуренция и интеграция. Воздействия на регион могут быть и от

муниципального и объектового уровней. Последний, как правило, представляют отдельные объекты, а также отдельные партнеры не относящиеся к региональному подчинению, но расположенные или осуществляющие свою деятельность на территории региона.

Следует отметить, что регион, прежде всего, сам характеризуется определенными условиями своего существования, которые имеют в т.ч. макро и микро параметры экономического развития. Эти параметры относятся как к самому региону в целом, так и к входящим в его состав муниципальным образованиям.

Таким образом, **мы получаем многовариантность различных стратегий и многовариантность приоритетов их будущей реализации на территории региона.** Можно определить различные роли и место каждой стратегии в достижении общей цели стратегического развития региона.

Важно иметь в виду, что все реализуемые стратегии сами находятся в неустойчивом положении и могут подвергаться различным воздействиям как объективного, так и субъективного характера. Например, в настоящее время федеральный уровень подвержен воздействию мирового финансового кризиса и это определенным образом уже сказывается на его взаимодействии с регионами. При этом сейчас уже возникает задача выработки мер по укреплению устойчивости регионов, в частности в сфере финансов.

Итак, на регион воздействует большое количество факторов, каждый из которых сам находится в динамике и взаимосвязи с происходящими событиями различного характера. Такое воздействие определим как динамическую структуру вызовов. Отметим, что во многом вопрос внешнего воздействия на регион решается политическими средствами. Регионы ожидают от федерального центра определения их роли и места в общей системе стратегического развития России. Определить роль и место

региона возможно на основе задания определенных параметров, на которые регион должен выйти к 2020 году.

Крайне важно понимать, что выбор того или иного стратегического направления развития может быть сделан на основе предложений самого региона, который бы мог представить многовариантность стратегий. При этом необходимо наиболее полно показать и обосновать ожидаемые параметры целевого развития. Такие параметры могут быть предложены регионом и скорректированы федеральным центром в виде базовых и целевых показателей социально-экономического развития. Кроме того, следует в полной мере учитывать влияние всех уровней воздействия, делать прогнозы и моделировать различные варианты развития событий. Таким образом, **для региона существует некоторая полнота возможных стратегий и крайне важно исследовать регион на полноту применения этих стратегий.**

Мы зачастую сталкиваемся с определенными ошибками, когда без должной научной проработки выбираются те или иные стратегии развития региона. Очень часто слышатся такие слова как «инновационная стратегия развития», при этом остается не в полной мере продуманным содержание инновационности, за счет чего и каким образом регион будет реализовывать региональную инновационную политику.

В работе по выработке региональных стратегий особое значение приобретает обратная связь между руководством региона и уровнем реализации стратегии, поскольку при достаточно полном наборе стратегий регион может гармонично развиваться, осуществляя по ситуации переход с одной стратегии на другую. Подчеркну, что **стратегия регионального развития является саморазвивающимся продуктом**, требующим системной корректировки в зависимости от изменяющихся условий. Такое понимание региональной стратегии позволит в определенной степени сглаживать негативные последствия объективных воздействий. В этом плане обратная связь должна быть постоянной и осуществляться в интересах

заблаговременного прогнозирования изменений, происходящих в тех или иных стратегиях, которые касаются региона. Важна организация такой связи как с федеральным, так и с межрегиональным, муниципальным и объектовым уровнями. Речь идет об инструментарии, позволяющем осуществлять работу с большими информационными потоками. Эта работа должна инициироваться как со стороны региона, так и со стороны федерального центра.

Установленная таким образом обратная связь, с обеспеченной полнотой информационных потоков позволит заблаговременно спрогнозировать ситуацию и своевременно на нее реагировать, определив порядок перехода на ранее продуманные и подкрепленные расчетами варианты стратегии регионального развития.

Окончательный выбор стратегии развития региона, проработанный с учетом всех региональных предложений является решением политическим, которое в конечном счете принимается на федеральном уровне.

