

Межбюджетные отношения в России: фундамент региональной политики или бюджетная балансировка?

Климанов Владимир Викторович
Институт реформирования общественных финансов



www.irof.ru





Межбюджетные отношения в Бюджетном кодексе РФ

отношения между органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления

Первая редакция 1998 г.

взаимоотношения между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления по вопросам регулирования бюджетных правоотношений, организации и осуществления бюджетного процесса

120-ФЗ от 20 августа 2004 г.

взаимоотношения между публично-правовыми образованиями по вопросам регулирования бюджетных правоотношений, организации и осуществления бюджетного процесса

63-ФЗ от 26 апреля 2007 г.





Эволюция концепций межбюджетных отношений

**Концепции реформирования межбюджетных отношений
в РФ в 1999-2001 гг.**

Постановление Правительства РФ от 30 июля 1998 г. № 862

**Программа развития бюджетного федерализма
в РФ на период до 2005 г.**

Постановление Правительства РФ от 15 августа 2001 г. № 584

**Концепция повышения эффективности межбюджетных
отношений и качества управления государственными и
муниципальными финансами в РФ на 2006-2008 г.**

Распоряжение Правительства РФ от 3 апреля 2006 г. № 467-р

**Концепция повышения эффективности межбюджетных
отношений и качества управления финансами субъектов
РФ и муниципальных образований на период 2009-2011 гг.**

Проект 2008 г.





Изменения сленга межбюджетных отношений – 1999 год

- «Перейти к подлинному бюджетному федерализму»
- Максимально возможная бюджетная независимость субъектов Федерации
- Стимулы к увеличению доходов регионов
- Изменение функций федерального бюджета («Число регионов-реципиентов должно существенно сократиться»)
- Постепенный переход на казначейскую систему
- Завершение действия соглашений по особому порядку зачисления федеральных налогов
- Координация бюджетной политики





Изменения сленга межбюджетных отношений – 2002-2004 годы

- Стабильное распределение налогов между уровнями бюджетной системы
- Дополнительная мобилизация доходов
- Оптимизация расходов
- Анализ и пересмотр всего массива федерального законодательства по разграничению предметов ведения и полномочий
- Корректировка системы распределения финансовой помощи регионам
- Завершение разделения финансовой помощи на инвестиционную и текущую
- «Регионы не должны пострадать в результате проводимых преобразований»





Изменения сленга межбюджетных отношений – 2008 год

- Стабильность механизмов формирования и предоставления межбюджетных трансфертов
- Повышение эффективности деятельности органов публичной власти
- Совершенствование управления общественными финансами
- Индикаторы эффективности использования субсидий
- Внедрение передовых принципов организации бюджетного процесса
- Надлежащее качество финансового менеджмента
- Стимулы к повышению качества управления региональными и муниципальными финансами





Идеология развития бюджетного федерализма в России (цели 2001 г.)

Экономическая эффективность — создание стимулов для региональных и местных органов власти проводить структурные реформы, поддерживать конкурентную среду

Бюджетная ответственность — управление общественными финансами при максимально эффективном использовании налоговых и иных ресурсов соответствующих территорий

Социальная справедливость — выравнивание доступа граждан, вне зависимости от места их проживания, к основным общественным услугам и социальным гарантиям

Политическая консолидация — достижение общественного согласия по вопросам распределения между властями разных уровней налогово-бюджетных полномочий

Территориальная интеграция — обеспечение единства налогово-бюджетной системы, предотвращение появления и смягчение диспропорций регионального развития, упрочение территориальной целостности страны





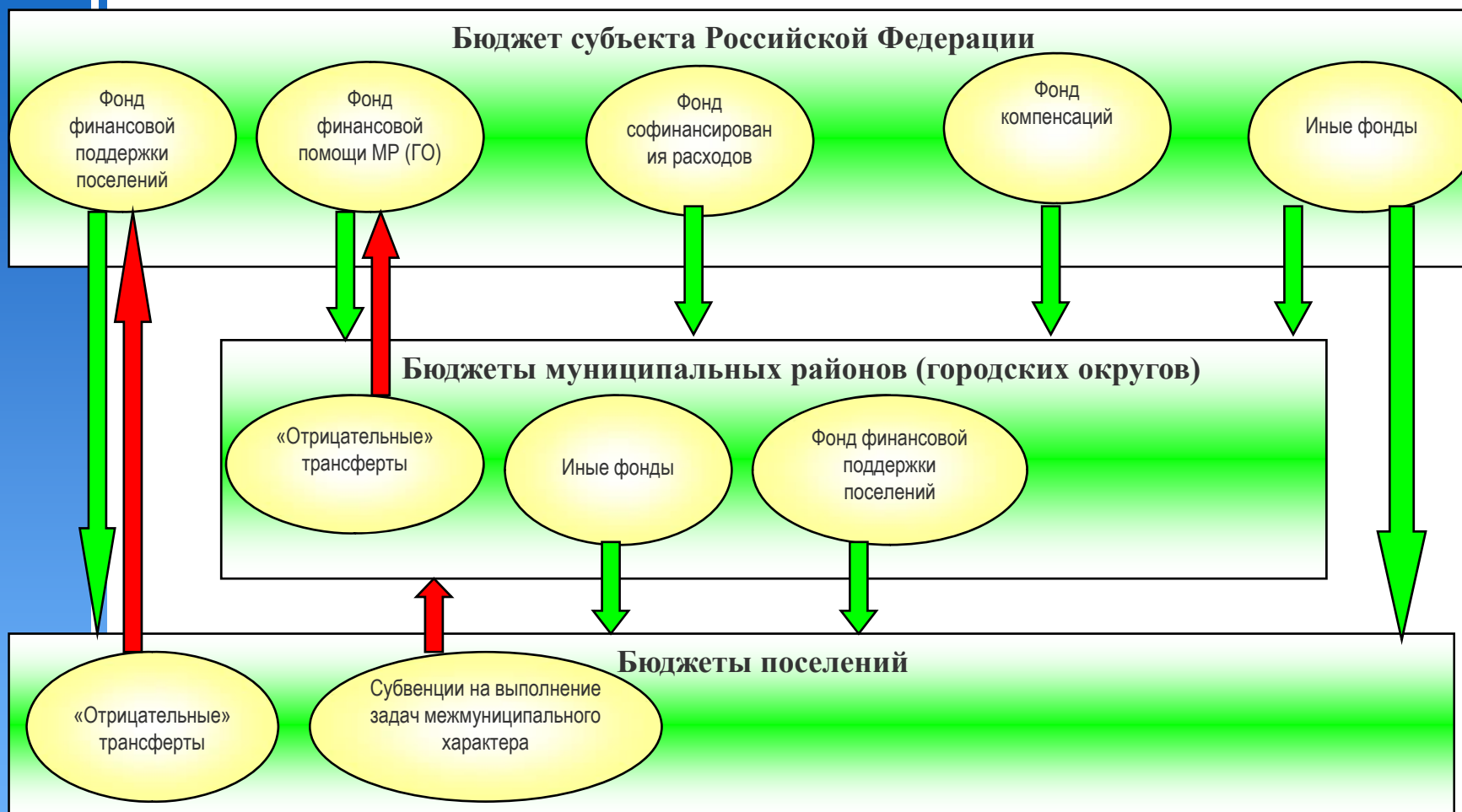
Межбюджетные трансферты в 2008-2011 годах

Межбюджетные трансферты	2008	2009	2010	2011
<i>Дотации</i>	388,5	432,1	455,0	482,7
в том числе: на выравнивание бюджетной обеспеченности	328,6	374,0	400,2	427,4
<i>Субсидии</i>	369,2	491,6	479,8	444,9
<i>Субвенции</i>	176,9	227,8	224,6	241,3
<i>Иные</i>	102,2	76,6	61,1	41,5
Всего	1036,8	1228,1	1220,5	1210,4





Совокупность форм межбюджетных трансфертов в регионах





Направления повышения эффективности межбюджетных отношений

- Продолжение работы по приведению расходных обязательств Федерации и регионов в соответствие с разграничением полномочий
- Формирование новых стимулов к увеличению доходной базы субфедеральных бюджетов
- Совершенствование механизмов предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований
- Формирование нового качества финансового менеджмента региональных и муниципальных финансов





Вызовы 2008 года

- Новые политические реалии
- Глобальный финансовый кризис
- Новое развитие эры стратегического планирования
- Окончательное становление рыночных отношений
- Развитие инвестиционных инструментов
- Завершение реформы местного самоуправления





**Автономная некоммерческая организация
«Институт реформирования общественных финансов»**

КЛИМАНОВ
Владимир Викторович

Тел. / факс (495) 221-02-45, 235-53-35

E-mail: vvk@irof.ru

www.irof.ru

