

**Круглый стол**  
**Перспективы развития федеральных округов: вызовы, приоритеты, угрозы и ограничения. Дальневосточный федеральный округ**

**Докладчик**  
**Министр экономического развития Амурской области**  
**Гришин Александр Ильич**

**Тема: «О стратегии социально-экономического развития Амурской области»**

Основные контуры системы долгосрочного планирования социально-экономического развития в регионах России, формируемые Министерством регионального развития Российской Федерации, по сути, делают необходимым для субъектов Российской Федерации придерживаться единого подхода при разработке и корректировке документов стратегического планирования.

Документы стратегического планирования регионального и муниципального уровня должны опираться на ориентиры, содержащиеся в аналогичных документах федерального округа и Российской Федерации в целом. На всех этих уровнях необходимы и стратегии, и документы территориального планирования, при этом по своей структуре документы должны быть идентичны.

В текущем году Правительством области принято решение о подготовке стратегии социально-экономического развития Амурской области до 2025 года. В конце июля подведены итоги открытого конкурса на выполнение работ по подготовке документа стратегического планирования, содержащего стратегические приоритеты и направления социально-экономического развития Амурской области на долгосрочную перспективу. По своей структуре

техническое задание на Стратегию области идентично структуре разрабатываемой стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Забайкалья до 2025 года.

При разработке Стратегии мы исходим из того, что будущее Амурской области неразрывно связано с развитием Дальневосточного федерального округа, всей Российской Федерации. Только совместными усилиями можно сформировать условия, позволяющие в полной мере реализовать конкурентные преимущества каждого региона. При этом решающее значение приобретает разработка взаимосвязанных, перспективных управленческих решений на уровне государства, округов, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. По сути, основой для таких решений в нашем случае является «Концепция стратегии социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года», в частности, раздел «Долгосрочное социально-экономическое развитие Российской Федерации в региональном разрезе» и «Стратегия социально-экономического развития Дальнего Востока и Забайкалья до 2025 года».

В основе развития Амурской области на долгосрочную перспективу заложены богатейшие природные ресурсы, энергоизбыточность и географическое положение, характеризующееся близостью к рынкам стран АТР.

К особенностям природного потенциала области следует отнести.

Первое. Наличие 38 процентов сельскохозяйственных угодий и 60 процентов пашни Дальнего Востока, что позволяет выращивать зерновые культуры, сою, картофель, овощи, заниматься животноводством, птицеводством и пчеловодством. На севере области

распространено оленеводство и пушной промысел.

Второе. 64 процента территории области покрыто лесами. Сырьевой потенциал по запасам древесины составляет около 2 млрд. куб. м, расчетная лесосека, пригодная для хозяйственного освоения, достигает 9,6 млн. куб.м.

Третье. Потенциальные запасы минерального сырья в области оцениваются в 750 млрд. долларов. Основу горнодобывающей промышленности составляют добыча золота, угля и строительных материалов. При этом область богата залежами железных и титановых руд, ряда цветных металлов, алюмосиликатного сырья, цеолитов, каолина.

Область так же располагает значительным энергетическим потенциалом. Здесь функционирует Зейская ГЭС, введена в эксплуатацию Бурейская ГЭС. Амурская энергосистема с 2005 года является энергоизбыточной, объем перетоков с территории области составляет около 2 млрд.кВт.часов.

Географическое положение области способствует сохранению сервисной ориентации экономики. Здесь проходит Транссиб с БАМом, ведется строительство автомобильной дороги Чита – Хабаровск, имеются водные и воздушные транспортные магистрали, связывающие Дальний Восток и европейскую части России.

На реках Амур и Зея находятся 4 речных порта (Благовещенск, Поярково, Свободный, Зея). В Амурской области, имеющей общую границу с китайской провинцией Хэйлунцзян протяженностью почти 1250 километров, работают три международных пункта пропуска (*«Благовещенск – Хэйхэ», «Поярково – Сюнькэ», «Джалинда – Мохэ»*).

Экономика Амурской области по итогам 2007 года характеризуется производством ВРП в размере 106,4 млрд. рублей

Основу экономики региона в настоящее время формируют:

транспорт и связь, составляющие в структуре ВРП 27,5 процента;

торговля – 17,2 процента;

производство и распределение электроэнергии – 9 процента;

добыча полезных ископаемых и обрабатывающие производства – 9,9 процента;

сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство – 8,4 процента;

строительство – 8,7 процента.

К наиболее масштабным направлениям развития региона следует отнести:

Первое. Проект хозяйственного освоения ресурсов центральной зоны Байкало-Амурской магистрали, которая создавалась как плацдарм для доступа к огромным запасам минерального сырья, имеющего спрос на мировом и внутреннем рынке России. По территории Амурской области проходит центральная часть БАМа, составляющая 1718 км (практически половина магистрали). Активизация добычи ресурсов в этой части зоны БАМа, включающей в себя северные районы Амурской области и южные районы Республики Саха (Якутия),

а) сформирует новые центры угольной промышленности, черной, цветной металлургии и строительной индустрии, ориентированных на рынки России и стран АТР,

б) обеспечит высокий и устойчивый грузопоток по железной дороге, загрузит морские порты Дальнего Востока, будет стимулировать развитие пунктов пропуска на реке Амур.

Для Амурской области освоение природно-ресурсной зоны БАМ позволит дополнительно получить более триллиона рублей валового регионального продукта, создать более 18 тысяч рабочих мест, причем без учета мультипликативного эффекта от реализации данных проектов.

К 2040 году развитие зоны по нашим оценкам позволит обеспечить увеличение валового регионального продукта Амурской области в 14 раз.

Второй масштабный проект развития региона связан с освоением Россией космического пространства с территории Амурской области.

В рамках реализации данного проекта предполагается осуществление:

- сборки ракет-носителей;

- подготовки запуска космических аппаратов научного, социально-экономического, коммерческого назначения, транспортных грузовых кораблей и модулей орбитальных станций;

- обеспечения выполнения программ пилотируемых космических полетов;

- развития кадрового потенциала космической отрасли;

- производства строительных материалов на базе местных минерально-сырьевых ресурсов для строительства космодрома и города с дальнейшей ориентацией по сбыту на рынок Российской Федерации.

По сути, следует говорить о формировании Дальневосточного инновационного космического центра на базе космодрома «Восточный», как зоны инновационного развития и высоких технологий.

Следует отметить и то, что в создании и обеспечении работы

данного центра будут дополнительно, в той или иной мере, задействованы предприятия и организации 18 субъектов Российской Федерации, включая и субъекты Дальнего Востока.

*Амурская область, Хабаровский край, г. Санкт-Петербург, Тверская область, Смоленская область, Владимирская область, Московская область, г. Москва, Тамбовская область, Воронежская область, Самарская область, Саратовская область, Пермская область, Республика Удмуртия, Свердловская область, Челябинская область, Республика Башкортостан, Новосибирская область.*

Особое внимание уделяется формированию направлений развития региона, базирующихся на использовании возобновляемых природных ресурсов. Это сельское хозяйство, лесопереработка, гидроэнергетика.

Амурская область является основным сельскохозяйственным регионом Дальнего Востока России. Сельскохозяйственные угодья области составляют 2,1 млн. га, в том числе 1,2 млн. га - пашни. Природно-климатические условия позволяют выращивать все основные культуры средней полосы России. Реализация сельскохозяйственного потенциала области позволяет, исходя из опыта предыдущих лет, произвести более 120 тысяч тонн мяса, около 400 тысяч тонн молока, более 300 млн. штук яиц, одной тысячи тонн меда, свыше одного миллиона тонн зерна, около 600 тысяч тонн сои, 500 тыс. тонн картофеля, 100 тысяч тонн овощей.

Естественно, что для полного восстановления сельскохозяйственного производства в Амурской области необходимо проведение государственной политики, направленной на создание здесь специализированного сельскохозяйственного кластера, через

вовлечение в оборот необрабатываемой пашни, залежных земель, обновление техники, использование инновационных агротехнологий, строительства крупных животноводческих комплексов, восстановление пунктов закупки продукции сельского хозяйства у населения и формирование перерабатывающих комплексов в крупных населенных пунктах.

В лесопромышленном комплексе области задействовано более 150 предприятий. В 2007 году в области заготовлено около 2,6 млн. куб.м. древесины, из них только 5% от этого объема переработано в пиломатериалы.

За отчетный год областью поставлено на экспорт 1,4 млн. куб. м древесины, при этом стоимость экспортных лесоматериалов составила 119,2 млн. долларов (56,7% от объема экспорта).

Деятельность лесозаготовительных предприятий области по-прежнему имеет ярко выраженную экспортную направленность, при этом в структуре экспорта в настоящее время до 99% составляют необработанные лесоматериалы. Учитывая данные резервы, расширение производства по глубокой переработке древесины с вовлечением в переработку мелкотоварной, низкосортной и мягколиственной древесины и получение высокорентабельной продукции, способной конкурировать на российском и иностранном рынках, продолжает оставаться приоритетным направлением работы.

Значительный интерес для области и Дальнего Востока представляет образованное открытым акционерным обществом «Аметис» высокотехнологичного производственного предприятия по комплексной переработке древесины даурской лиственницы с

извлечением уникальных витаминсодержащих субстанций (включая дигидрокверцетин), применяемых в самых различных отраслях промышленности.

На сегодняшний день «Аметис» крупнейший в России производитель данной продукции. Плановая производительность превышает 8 тонн в год. Продукция поставляется предприятиям, выпускающим биологически активные добавки к пище, продукты питания, лечебную косметику, сельскохозяйственную химию, осуществляется взаимодействие с региональными научными и учебными организациями, предприятиями АПК, медицинскими учреждениями.

В отношении электроэнергетики.

На территории Амурской области вырабатывается более 20 процентов электроэнергии Дальневосточного федерального округа. Второе место в округе. Для дальнейшего развития гидроэнергетики область располагает богатейшими природными ресурсами. Общий потенциал ее гидроресурсов оценивается от 46 до 58 млрд. кВт.ч., а экономически эффективный - около 30 млрд. кВт.ч. или около 70 процентов гидроэнергетических ресурсов Дальнего Востока. В настоящее время его использование составляет 14 процентов, с вводом каскада Бурейских ГЭС и Нижнезейской ГЭС повысится до 20 процентов.

Теперь кратко о транспортной составляющей реализации основных направлений экономического развития региона.

Развитие экономики Дальнего Востока не может быть реализовано без осуществления ряда транспортных проектов способствующих



выходу на внутренние рынки России и рынки стран АТР.

При этом на территории Амурской области к наиболее значимым относятся:

1. Завершение строительства железной дороги Беркамит-Томмот-Якутск. (Тында – Беркамит – Нерюнгри – Томмот - Якутск), что обеспечит выход предприятий Республики Саха (Якутия) к морским портам России и на рынки стран АТР. В соответствии со стратегией развития РЖД после 2030 года данная магистраль станет основой развития железнодорожного транспорта на севере Дальнего Востока с выходом на Магадан, Чукотку и Камчатку.

2. Развитие пропускных способностей Транссибирской магистрали. Развитие Дальнего Востока должно быть обеспечено соответствующим приростом пропускной способности транспорта. Наиболее крупными грузообразующими проектами здесь являются: освоение месторождений: Удоканского месторождения меди (Забайкальский край), титаномагнетитовых месторождений Куранах и Большой Сейим (Амурская область), Гаринского железорудного месторождения (Амурская область), Кимканского и Сутранского месторождений (ЕАО), Эльгинского месторождения углей (Якутия), создание лесоперерабатывающих комплексов практически во всех субъектах, реализация комплексного проекта «Развитие Южной Якутии». В краткосрочной перспективе свое влияние окажет и запуск первой очереди нефтепровода «Восточная Сибирь – Тихий океан».

3. Строительство грузообразующих подъездных железнодорожных путей на территории области:

от станции Улак к Эльгинскому месторождению каменных углей;

от г. Шимановска на Чагоян - Гарь – Февральск до Огоджы. Эта дорога соединит три крупнейшие месторождения области: известняки, железную руду и каменный уголь, создаст еще одну связь между Транссибирской и Байкало-Амурской магистралями, обеспечит максимально короткие плечи возрастающих объемов перевозок;

строительство железнодорожной ветки к месторождению медно-никелевых руд в бассейне реки Кун-Манье Зейского района Амурской области;

строительство железнодорожной ветки от п. Олекма к месторождениям Куранах и Большой Сейим.

В перспективе необходимо также:

формирование местных воздушных линий и международного транспортного узла на базе международного аэропорта «Благовещенск»;

развитие речного транспорта для внутренних водных путей с поддержанием гарантированных эксплуатационных глубин на реках Амур, Селемджа, Зея;

развитие пунктов пропуска по реке Амур (Благовещенск, Поярково, Ушаково, Джалинда) с ускорением работы по строительству моста в районе г.Благовещенск и г.Хэйхэ.

Подготовлен актуализированный прогноз объемов перевозок через данный мостовой переход, при разработке которого учитывались возможности наращивания объемов перевозок через существующие пункты пропуска и новые объемы грузов в пределах зоны тяготения пункта пропуска Благовещенск - Хэйхэ, протоколы намерений российских и китайских грузовладельцев и перспективные возможности

формируемого международного транспортного коридора «Китай – Амурская область – Республика Саха (Якутия) – Севморпуть – Западная Европа». Прогнозные объемы перевозок составляют: 25,5 млн. тонн - в 2015 году до 38,4 млн. тонн в 2030 году.

При этом китайская сторона планирует модернизацию железной дороги Бэйань – Хэйхэ до пропускной способности 20 млн. тонн в год.

Отдельно следует отметить то, что Амурская область имеет потенциал по созданию всех типов особых экономических зон определенных действующим законодательством.

В частности возможно создание:

1. Промышленно-производственной зоны для развития машиностроения, металлообработки, производства электроприборов промышленного и бытового назначения, мебельного производства, производства строительных материалов. Правительством области проведен конкурс и отобрана консалтиговая компания для подготовки заявки и участия в очередном конкурсе на создание особой экономической зоны данного типа.

2. Туристско-рекреационной зоны на базе действующих в области заповедников и природных заказников (Амурский зоологический заказник, Иверский зоологический заказник, Муравьевский - государственный зоологический заказник, Быссинское месторождение термальных вод), пользующихся спросом у иностранных туристов. Кроме того, возможно совмещение туристско-рекреационной зоны с железнодорожными туристическими маршрутами через Россию.

3. Особой экономической зоны портового типа на базе аэропорта

города Благовещенска с целью обслуживания грузопотоков и формирования сборных грузов на трансконтинентальных воздушных маршрутах Юго-Восточная Азия – Северная Америка и Япония – Европейский союз.

*(Для справки: Весной текущего года заявка на создание была направлена в министерство экономического развития РФ. Однако в связи с отсутствием утвержденной стратегии социально-экономического развития области на долгосрочную перспективу заявка была отклонена, однако Правительство области намерено принять участие в очередном конкурсе на создание портовых зон)*

Кроме того, в настоящее время ведется проработка вопроса создания портовой особой экономической зоны на базе Благовещенского речного порта, как крупного транспортного узла обслуживающего перевозку грузов в международном сообщении.

4. Техничко-внедренческой зоны может на базе научных институтов области, имеющих опыт разработки и внедрения новых технологий. Такая зона может обслуживать и научные разработки для развития космической деятельности в рамках создания космодрома «Восточный», предоставив научным организациям наиболее благоприятный режим деятельности с реальным потребителем.

Развитие научного потенциала региона планируется через создание технопарка в рамках программы «Создание в Российской Федерации технопарков в сфере высоких технологий». В настоящее время Правительством области сформирована рабочая группа по разработке проекта технопарка и подготовлены предложения по финансированию создания технопарка в 2009-2011 годах.

Приведенные направления развития, не исчерпывают всех возможностей региона, но следует отметить, что в большинстве своем они ориентированы на реализацию конкурентных преимуществ, на повышение эффективности экономики и уровня жизни населения не только Амурской области, но и Дальнего Востока в целом.