

**Материалы для выступления В.А.Доценко
на VII общероссийском форуме
«Стратегическое планирование в регионах
и городах России»**

21 октября 2008 года

Приграничное сотрудничество субъектов РФ и муниципальных
образований

Уважаемые друзья!

Россия сильна регионами, об этом не раз говорилось с самых высоких трибун. И это действительно так. Вопросы стратегического планирования в российских городах и регионах имеют большое значение для социально-экономического развития всей страны.

Понимая их значимость, депутаты Законодательного Собрания Оренбургской области на своем заседании, которое проходит как раз сегодня, выразили солидарность с коллегами из Госдумы, выступившими с заявлением о государственной поддержке проведения ежегодного общероссийского форума «Стратегическое планирование в регионах и городах России». Мы считаем также полезным и важным проведение конкурса региональных стратегий и программ социально-экономического развития среди субъектов Российской Федерации.

Внутригосударственные и мировые процессы развития общества складываются таким образом, что экономики разных стран тесно связаны между собой. В особой степени это относится к государствам, имеющим общие границы. Яркий пример такого сотрудничества – Россия и Казахстан.

На долю Оренбуржья приходится самый протяженный участок российско-казахстанской границы, который составляет 1876 километров, поэтому для нашего региона актуальной задачей является развитие и укрепление приграничного сотрудничества.

Оренбургская губерния изначально создавалась для решения стратегических задач геополитики России в Средней и Центральной Азии.

Начиная с 18 века все контакты с азиатскими государствами, так или иначе, были связаны с Оренбургским краем. Здесь, в единственном регионе российской империи, было представительство азиатского департамента МИДа России. И ни один экономический, политический и военный вопрос, связанный со среднеазиатским направлением, не решался без особого мнения оренбургского генерал-губернатора.

И сегодня Оренбургская область, продолжая традиции российского «окна в страны Востока», занимает одно из первых мест по взаимодействию с государствами ближнего и дальнего зарубежья юго-восточного направления.

Существует мнение о том, что известное изречение Киплинга «Запад есть Запад, Восток есть Восток» должно уйти в прошлое, потому что сегодня больше правомерна формула «Нет Запада без Востока, нет Востока без Запада», с чем я целиком и полностью согласен.

«Если хорошо твоему соседу, то хорошо и тебе», «Желай добра соседу – увидишь и в своем доме добро», «Добрый сосед, как хлеба сусек», - справедливо гласят пословицы и поговорки народов разных стран. Так повелось испокон веков: добрый сосед первым приходил на помощь в трудную минуту, у такого соседа можно было взять в долг, на него не страшно было оставить дом и хозяйство. Оренбуржье и приграничные области Казахстана являются добрыми соседями. Это наши союзники и надежные деловые партнеры. Мы знаем, что и к оренбуржцам, как и ко всем россиянам, на казахстанской земле питают такие же теплые чувства, и примеров тому множество.

Республика Казахстан является нашим крупнейшим торговым партнером: на его долю приходится около 30 процентов внешнеторгового оборота Оренбургской области.

Мы поставляем ближайшим соседям электроэнергию, нефтепродукты, сжиженный газ, минеральные удобрения, электродвигатели,

холодильное оборудование, черные металлы, средства наземного транспорта, строительные материалы.

В свою очередь, импортируем из Казахстана сырье и полуфабрикаты для обеспечения производственных технологических процессов: железную, хромовую и марганцевую руды, огнеупорную глину и изделия из нее, каменный уголь, ферросплавы, нефть и газовый конденсат, а также зерно, мясопродукты и крупный рогатый скот.

В настоящее время сотрудничество между регионами России и Казахстана осуществляется на основе подписанного руководителями двух государств Межправительственного Соглашения и Программы приграничного сотрудничества регионов Российской Федерации и Республики Казахстан, принятой на 2008-2011 годы.

Как известно, в рамках реализации этих документов на базе Оренбургского газоперерабатывающего завода создается совместное российско-казахстанское предприятие.

Правительством России и Казахстана рассматривается проект по созданию международного транспортного коридора «Западная Европа – Западный Китай», который пройдет, в том числе, и через Оренбург.

Инициаторами еще одного крупного проекта с участием Российской Федерации и Республики Казахстан выступили Оренбургская и Западно-Казахстанская области. Он предусматривает создание межгосударственной структуры по сохранению экосистемы бассейна трансграничной реки Урал.

Казахстан является одним из крупнейших инвесторов экономики области: на территории Оренбуржья зарегистрировано 41 предприятие с участием казахстанского капитала.

Сформированы правовые основы взаимодействия Оренбуржья с Западно-Казахстанской, Актюбинской, Костанайской областями по целому блоку экономических, правоохранительных, гуманитарных проблем. Это договоры и соглашения в сферах торгово-экономического, научно-технического и культурного сотрудничества, обеспечения экологической

безопасности. Формируются договорные отношения на уровне городов и районов.

Как известно, через Оренбуржье проходят основные транспортные магистрали, связывающие государства Центральной Азии с субъектами Российской Федерации. Такое положение предопределяет интенсивность миграционных потоков на территорию области и через нее в другие российские регионы. Среди въезжающих наибольший удельный вес (свыше 90 процентов) составляют граждане стран Центральной Азии – участниц Содружества Независимых Государств, с которыми Российской Федерацией заключены соглашения о безвизовых поездках граждан. Это Узбекистан, Таджикистан, Киргизия и Казахстан.

В 2007 году управлением Федеральной миграционной службы России по Оренбургской области поставлено на миграционный учет по месту пребывания около 86 тысяч иностранных граждан. За шесть месяцев 2008 года – около 55 тысяч человек. Согласно статистике, за последние 9 лет количество иностранных граждан, зарегистрированных на территории области в режиме временного пребывания, возросло более чем в десять раз. Основной сферой экономики, где используется труд иностранных работников, стало строительство – более 76 процентов.

Важным инструментом, регулирующим трудовую деятельность иностранных граждан, является квотирование количества выдаваемых разрешений на работу. Здесь активность проявляют органы власти муниципальных образований. На основании предложений органов исполнительной власти области Правительство Российской Федерации издает соответствующий нормативный акт.

На 2008 год для Оренбургской области квота установлена в количестве 11475 человек. Вместе с тем потребность регионального рынка труда в иностранных рабочих составляет, по экспертным оценкам, до 30 тысяч человек. За 7 месяцев текущего года уже выдано 10435 разрешений, то есть квота использована практически полностью.

Выстраивая дружеские отношения с соседями, мы не забываем о безопасности наших рубежей. Ведь, как гласит пословица, «хорошая ограда делает соседей добрыми».

Оренбургское направление является стратегически важным в масштабе страны в борьбе с международным терроризмом, незаконным оборотом наркотиков и психотропных веществ, контрабандой товаров и грузов, незаконной миграцией.

Сейчас Россия и Казахстан приступили к завершающему этапу международно-правового оформления российско-казахстанской границы – проведению демаркационных работ. На оренбургском участке государственной границы предусмотрено открыть 22 места пересечения. Сегодня действуют 17 упрощенных пунктов пропуска.

Выполняя свои специфические функции, граница должна не столько разделять, сколько способствовать реализации взаимовыгодных интересов сопредельных государств, и мы хорошо помним об этом.

На состоявшемся 22 сентября в Актюбинске V форуме руководителей приграничных регионов Российской Федерации и Республики Казахстан Президент России Д.А.Медведев говорил о том, что доля межрегиональной торговли в растущем российско-казахстанском товарообороте составляет уже 70 процентов.

Он отметил, что, по сути, уже больше двух третей наших торговых отношений создается в регионах, что говорит о реальной возможности наращивания экономического потенциала и казахстанских, и российских регионов. Результатом становятся новые рабочие места, и, в конечном итоге, благополучная полноценная жизнь людей.

Президент подчеркнул, что наши страны намерены и дальше наращивать межрегиональное взаимодействие.

Несомненно, один из серьезных шагов в этом направлении – разработка федерального закона «О приграничном сотрудничестве», проект которого находится на рассмотрении в Государственной Думе. Этот

документ направлен на обеспечение наиболее благоприятных условий для устойчивого развития приграничных территорий, укрепления экономических и культурных связей между регионами.

Народная мудрость гласит: «Всякая дружба существует или ради блага, или ради удовольствия». Можно сказать, что наша дружба с ближайшими соседями – Республикой Казахстан – существует и ради блага, и ради удовольствия. Казахстанцы и россияне, связанные узами братства, общей жизнью, памятью, веками создавали общее культурное и интеллектуальное богатство.

Гуманитарное приграничное сотрудничество выражается в форме международных контактов ученых, спортсменов, представителей религиозных конфессий, а также культуры и искусства.

Стали традицией праздники казахской культуры, в которых принимает участие общественность приграничных областей Казахстана. Практикуются обменные гастроли творческих коллективов.

В высших и средних учебных заведениях Оренбургской области обучается более 1 тысячи граждан Казахстана. Шестой год подряд действует российско-казахстанский молодежный лагерь «Соседи».

Совсем недавно, в августе текущего года, состоялась совместная XII российско-казахстанская историко-культурная, экологическая экспедиция по бассейну реки Урал. Она также направлена на сближение народов России и Казахстана, призвана открыть новые возможности развития туризма в Оренбургской области, обратить внимание на экологическое оздоровление реки Урал.

Как известно, местом проведения очередной российско-казахстанской встречи, которая состоится в сентябре 2009 года, избран Оренбург. Согласие президентов России и Казахстана провести следующий форум в Оренбуржье мы воспринимаем в определенной степени и как оценку деятельности исполнительной, законодательной власти в развитии приграничного

сотрудничества. В этом плане у нас действительно накоплен немалый опыт. Но и вопросов пока еще остается немало.

Надеюсь, что сегодняшние обсуждения будут полезными для органов исполнительной власти, местного самоуправления и для нас – законодателей.