

**ТЕРРИТОРИЯ-2020**  
**«Стратегическое планирование  
в регионах и городах России»**

***НОВЫЕ ПОДХОДЫ К МЕТОДОЛОГИИ  
СТРАТЕГИЧЕСКОГО  
ПЛАНИРОВАНИЯ  
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ***

**Михаил Дмитриев**  
Президент Центра стратегических разработок  
Санкт-Петербург  
20 октября 2008 года

---

# ВНЕДРЕНИЕ

## НОВОЙ СИСТЕМЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

- Утверждение Концепции-2020 и Концепции региональной политики
- Анализ региональных и отраслевых приоритетов
- Определение требований к отраслевым и региональным стратегиям

- Принятие ФЗ о стратегическом планировании
- Разработка стратегий федеральных округов
- Согласование региональных и отраслевых стратегий федеральных приоритетов
- Переход к формированию инвестпрограмм с учетом новой системы приоритетов
- Утверждение пилотных схем территориального планирования в новом формате

- Вступление в полном объеме новых норм Градостроительного кодекса
- Массовая разработка и утверждение схем территориального планирования и генеральных планов
- Формирование механизмов реализации
- Развитие системы диалога и координации государственных, муниципальных и частных стратегий, планов, программ, проектов

2008

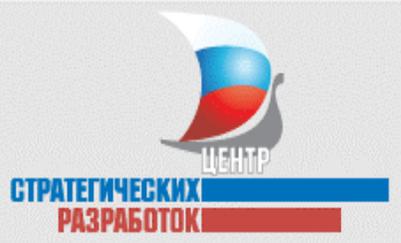
2009

2010

# ПЕРВООЧЕРЕДНЫЕ ЗАДАЧИ

---

- Внедрение новой методологии анализа и прогнозирования сбалансированного развития отраслей и регионов
- Изменение требований к региональным и отраслевым стратегиям
- Реализация нового подхода к стратегиям федеральных округов
- Отработка механизмов согласования федеральных, отраслевых и территориальных стратегий



## **ПРОЕКТ МИНРЕГИОНА РОССИИ по анализу перспектив сбалансированного развития отраслей и регионов**

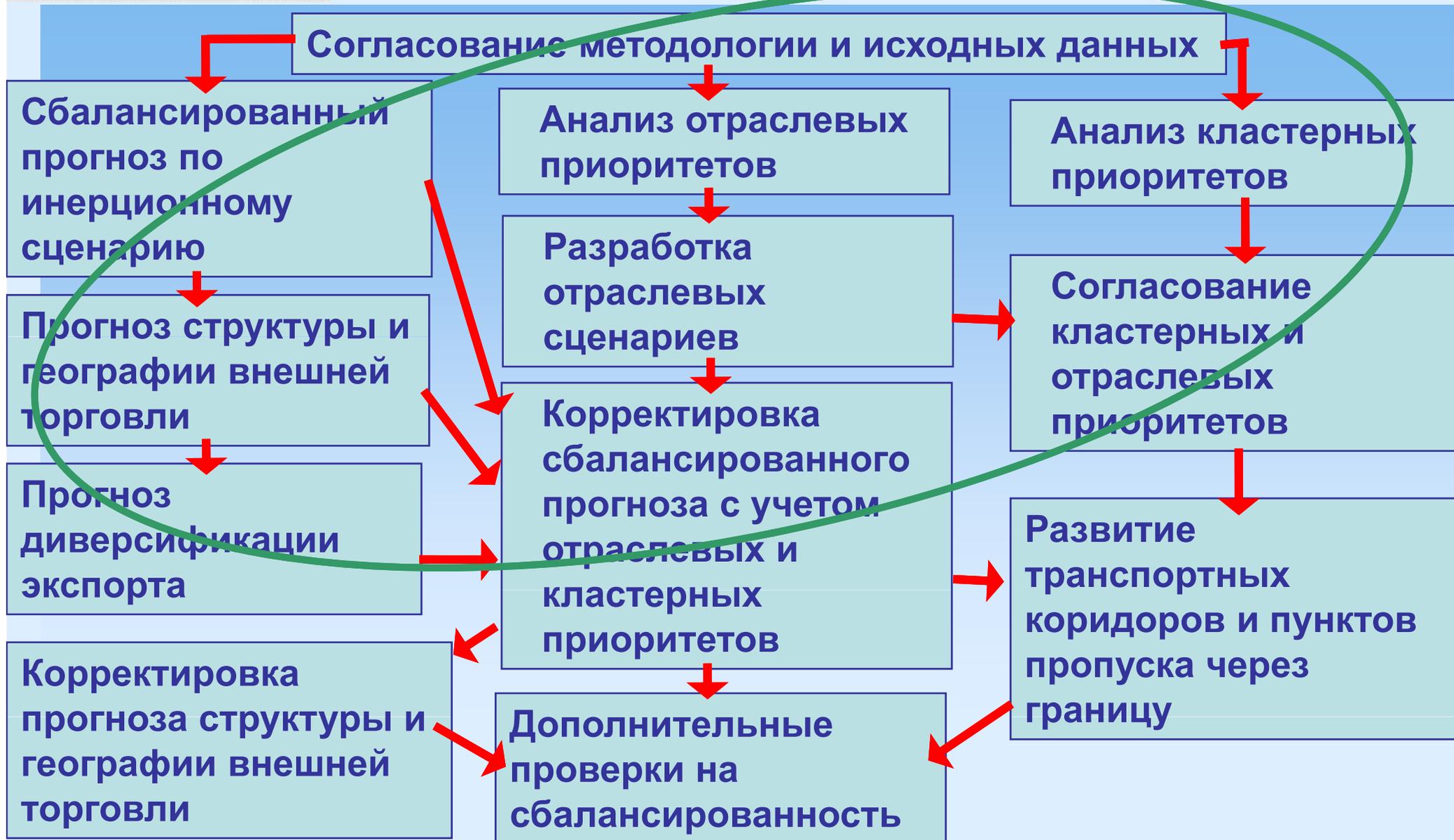
- **Впервые для всех федеральных округов использованы методы количественного анализа, обеспечивающие проверку приоритетов развития на сбалансированность**
- **Эти методы взаимодополняемы и позволяют контролировать выводы по приоритетам**
- **Сроки реализации - август-декабрь 2008 года**
- **Предварительные результаты проекта будут представлены на круглых столах Форума «ТЕРРИТОРИЯ-2020»**

# ЗАДАЧИ ПРОЕКТА

- анализ перспектив развития в разрезе отраслей и федеральных округов (круглые столы 1.2, 2.1)
- выявление отраслевых и кластерных приоритетов в разрезе федеральных округов (круглые столы 2.1, 5.1-5.3, 6.1-6.3, 7.1)
- балансировка отраслевых сценариев в федеральных округах по энергетике, транспорту и трудовым ресурсам (круглые столы 1.2, 2.1, 5.1-5.3, 6.1-6.3, 7.1)
- прогноз отраслевой и географической структуры экспорта (круглые столы 1.2, 5.1-5.3, 6.1-6.3, 7.1)
- предложения по транспортным коридорам и пунктам пропуска через границу (круглый стол 1.4)

# БЛОК-СХЕМА ПРОЕКТА

(все работы - в разрезе федеральных округов)





## **ИЗМЕНЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ к региональным и отраслевым стратегиям**

---

- **Методические рекомендации по пространственным аспектам отраслевых стратегий (круглый стол 2.1, пленарное заседание 2-го дня)**
- **Методические рекомендации по подготовке региональных стратегий на принципах сбалансированного развития (пленарное заседание 2-го дня)**

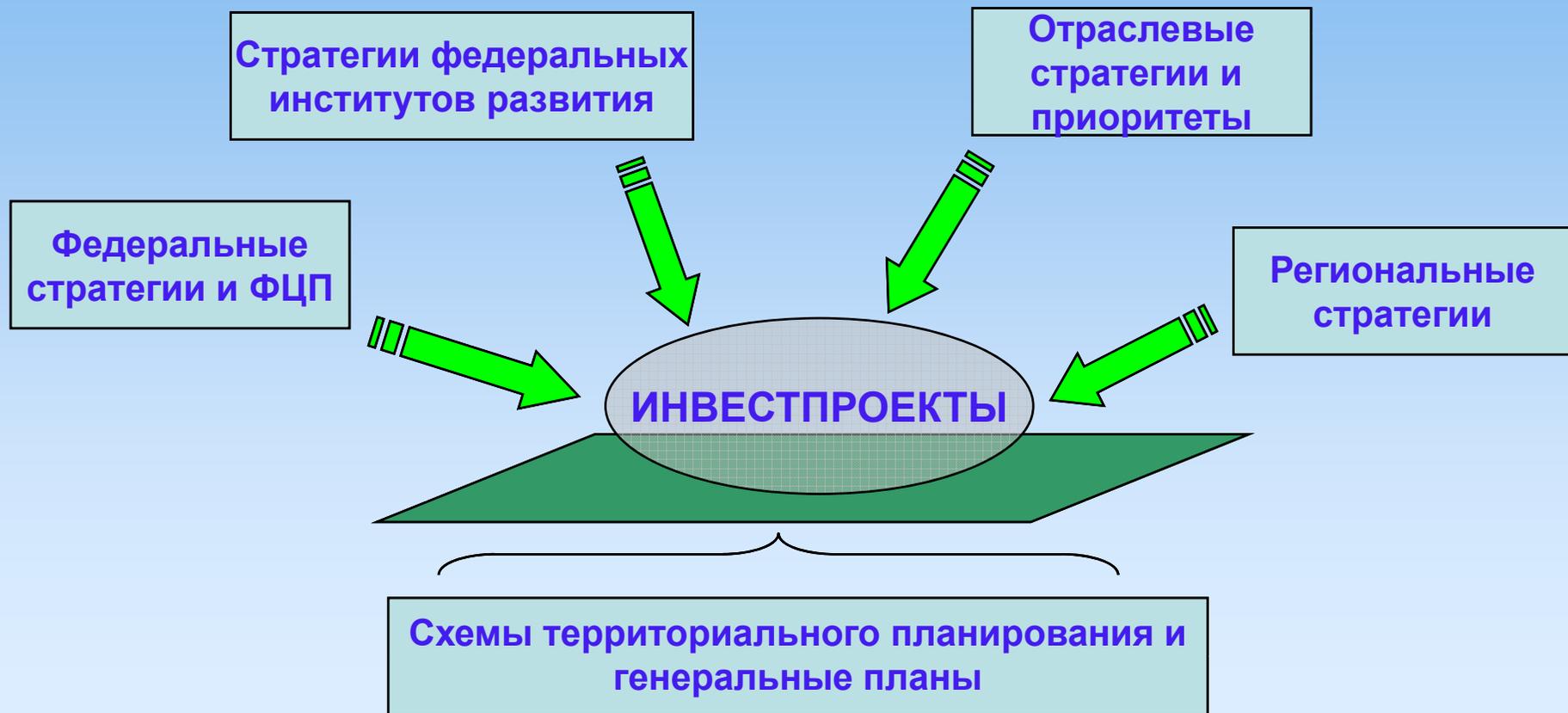


# НОВОЕ ПОКОЛЕНИЕ стратегий федеральных округов

- С учетом результатов анализа перспектив развития в разрезе отраслей и федеральных округов начинается подготовка **СТРАТЕГИЙ РАЗВИТИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОКРУГОВ** (круглые столы 2.1, 5.1-5.3, 6.1-6.3, 7.1)
- Главная задача стратегий округов – обеспечить согласование федеральных, отраслевых и территориальных приоритетов в разрезе каждого округа в проекции на зоны опережающего экономического роста
- Проекты Стратегий развития Сибири и Дальнего Востока должны быть представлены до 1 января 2009 года

# СТРАТЕГИИ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОКРУГОВ

## Основа для согласования всех элементов стратегического планирования на территории округа



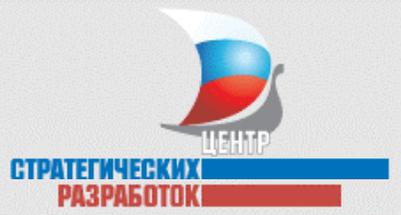
# ДАЛЬНЕЙШИЕ ВЫЗОВЫ

- Формирование пространства доверия и диалога как основы для координации действий (Форум «ТЕРРИТОРИЯ-2020» и Петербургский экономический форум как возможные форматы развития диалога)
- Адаптация к условиям кризиса (круглый стол 1.2)
- Интеграция инструментов стратегического планирования с бюджетным процессом (круглый стол 1.3)
- Повышение эффективности управления государственными инвестициями (круглые столы 1.1 и 1.3)
- Новый этап модернизации территориального планирования (круглые столы 2.3-2.5)

## Подходы к разработке стратегии развития федерального округа (макрорегиона)

---

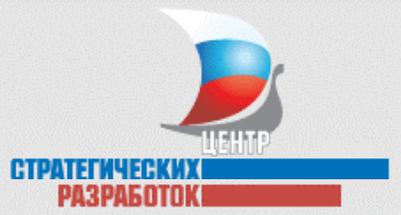
- Основной смысл стратегического планирования на уровне федерального округа (макрорегиона) должен состоять не в проведении на макрорегиональном уровне уточняющего анализа состояния вкупе с актуализацией сценарного прогнозирования, а в синхронизации федеральных (*отраслевых и ведомственных*) и региональных приоритетов – с учётом инфраструктурных ограничений и стратегий и программ бизнеса.
- Основная цель стратегического планирования на макрорегиональном уровне – выделение пакета приоритетных проектов и организация их скоординированной реализации за счёт деятельности соответствующих институтов.
- Для этого должны быть детально проработаны механизмы и инструменты реализации стратегии развития федерального округа (макрорегиона).



## Подходы к разработке стратегии развития федерального округа (макрорегиона)

### Примерная структура стратегии развития федерального округа (макрорегиона):

- Стратегические направления развития, анализ конкурентных преимуществ территории, сценарии развития;
- Фактическая социально-экономическая ситуация (*макроэкономические показатели, пространственная организация, природно-ресурсный потенциал, экология, человеческий потенциал, производственный потенциал, состояние инфраструктур, инновации, ВЭД, инвестиции, финансовые рынки*);
- Приоритетные направления развития отдельных территорий в составе макрорегиона (*субъекты РФ в составе ФО; иное выделение*), их локализация в территориально-отраслевых кластерах и зонах опережающего экономического развития – выделяются основные специализации и приоритеты – путём синхронизации приоритетов и балансировки ресурсов;
- Основные направления развития инфраструктуры;
- Комплекс мер по созданию условий для развития зон опережающего экономического роста в региональном разрезе (*меры и механизмы реализации стратегии, механизмы мониторинга реализации стратегии*).



## Подходы к разработке стратегии развития федерального округа (макрорегиона)

---

Состав консорциума экспертных организаций, привлечённых Минрегионразвития России для разработки стратегий развития Сибири и Дальнего Востока:

- Центр стратегических разработок
- «Бауман инновейшн»
- «Стратеджи партнерс»
- Институт народнохозяйственного прогнозирования РАН
- Центр экономических и финансовых исследований и разработок (ЦЭФИР)
- компания «ПРОГНОЗ»
- Центр стратегии и совершенствования управления транспортным комплексом («УпрТрансЦентр»)
- ГУ «Высшая школа экономики»
- Академия народного хозяйства при Правительства РФ

Также к работе будут привлекаться местные экспертные структуры.