

Региональная политика в системе управления России

Содержание и основные направления региональной политики отражают и конкретизируют национально-государственные интересы России. В современных условиях региональное развитие, прежде всего, должно ориентироваться на усиление интеграционных процессов в стране, на создание условий взаимовыгодного для субъектов Федерации обмена товарами и услугами, на определение и активизацию полюсов роста федерального и регионального значения, на поддержание и расширение единых систем транспорта, коммуникаций, информационных сетей, банковского обслуживания. Приоритетными следует признать те проекты и идеи, в реализации которых заинтересованы все регионы, все население страны. В их числе можно назвать реконструкцию старых и строительство новых портов, создание экспортных производств и дополнительных таможенных переходов и т.п. Единство государства, его социально-экономического и политического пространства достигается помимо других связующих звеньев также путем учета своеобразия развития каждого региона.

Региональная политика выступает как способ координации и реализации управленческих решений на территориальном уровне. В таком качестве она является основой, способной интегрировать элементы системы управления и придать единую направленность в развитии субъектов Федерации. Однако, зачастую, под региональной политикой понимают совокупность мер, направленных на решение сиюминутных задач, стоящих перед тем или иным регионом. Каждый субъект РФ при таком подходе стремится выдвинуть собственные приоритеты и получить соответствующие финансовые и материальные ресурсы. Следуя принципу: развитие и размещение производства неотделимы, можно утверждать, что каждое решение органов управления имеет территориальное проявление. Принимаемые решения, как реакция на постоянно возникающие запросы предприятий, социальных групп или областей (краев, республик), неизбежно имеют конъюнктурный характер и, нередко, устраняя одно противоречие, порождают многие другие. В этом легко убедиться на примерах последних лет.

Не отрицая актуальность и важность разрешения назревших противоречий, представляется, что региональная политика должна ориентироваться на фундаментальные ценности историко-культурного характера. Неизбежно, при этом она будет охватывать длительный период, чередуя этапы по мере их выполнения. Поэтому государственная политика регионального развития включает как тактические задачи, так и стратегические цели. Первые - направлены на разрешение острых социальных и экологических проблем, на оказание помощи депрессивным районам и новым приграничным территориям. На этом этапе должны быть

созданы условия для разработки и внедрения эффективного механизма регионального взаимодействия. Вторые - должны способствовать достижению общенациональных интересов.

В настоящее время региональная политика неизбежно реализуется на разных территориальных уровнях. На первом – осуществляется федеральная политика по отношению к областям (краям, республикам), межрегиональным объединениям. На этом уровне возникает необходимость согласования интересов субъектов Федерации между собой, межрегиональными ассоциациями и государственными органами управления. Второй уровень включает отношения, объективно возникающие между субъектами РФ и административными районами. Для районов Сибири и Дальнего Востока, учитывая размеры низовых территориальных образований, низкий уровень освоения и слабую транспортную доступность согласование принимаемых решений на разных ступенях административной иерархии приобретает особое значение. Третий уровень - это органы местного самоуправления, роль которых должна постоянно возрастать.

Отдельно следует выделить обширную зону Севера. Значение ее (геополитическое, социально-экономическое) после распада Союза существенно возросло. Она занимает значительную часть территории страны, здесь располагаются крупнейшие месторождения нефти и природного газа, руд цветных металлов и других полезных ископаемых. Несомненно, велика роль природных систем Севера в сохранении глобального экологического равновесия. Учитывая эти и другие обстоятельства, становится очевидным, что способы хозяйствования и методы освоения ресурсов этой обширной зоны должны быть иными, а степень государственного регулирования выше, чем в других частях страны.

Концепция регионального развития в данном случае должна включать общие принципы и подхода политико-правового регулирования экономической деятельности и природопользования. Один из ключевых моментов концепции связан с обоснованием механизма согласования интересов и взаимодействия северных регионов (субъектов Федерации), а также ареалов проживания малочисленных народов. Поэтому в ней должен быть детально проработан территориальный раздел, состоящий из конкретных программ развития отдельных районов.